

TOWARDS A CARE-LED RECOVERY FOR THE EU?


**Un'analisi femminista dei
Piani nazionali di ripresa e resilienza**

Laetitia Thissen

FEPS Policy Analyst for Gender Equality



Recovery Watch Pubblicazione



RECOVERY WATCH  POLICY STUDY
December 2022

**TOWARDS A CARE-LED RECOVERY FOR THE EUROPEAN UNION?
A FEMINIST ANALYSIS OF THE NATIONAL RECOVERY AND RESILIENCE PLANS**

Larissa Thyssen



05/12/2022


RECOVERY WATCH  POLICY STUDY
December 2022

**POLICY CHALLENGES AND POLICY ACTIONS FOR A JUST CLIMATE TRANSITION
FIVE RECOVERY PLANS IN COMPARISON**

Lisbeth Wolff - Maria Enrica Virgillita - Andreea Roventini





05/12/2022

RECOVERY WATCH  POLICY STUDY
July 2022

**THE ROLE OF THE RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY IN STRENGTHENING
CHILDCARE POLICIES**

Francesco Cutili - Cristóbal Moradillo - Tamara Ruiz - Patricia Lucingo



13/07/2022



Cura, assistenza, servizi, attenzione, preoccupazione, responsabilità, ... ?

- molteplicità di significati
- «care about» / «care for»
- **Vulnerabilità intrinseca, interdipendenza & altamente legato al genere**
- Politicizzazione della *cura* come preconditione per la **giustizia sociale**



1) Contesto

- Covid-19 ha svelato l'importanza di sistemi di cura e assistenza sociale
- "[se] non affrontato correttamente, gli attuali **deficit nel lavoro di cura** e nella sua **qualità** creeranno una grave e **insostenibile crisi globale dell'assistenza** e aumenteranno ulteriormente le **disuguaglianze di genere** nel mondo del lavoro" (ILO, 2018)



1. Contesto II

- riscoperta dell'idea di cura
- Retorica per una "società basata sulla cura"
- dall'applauso all'azione?



In che misura gli impatti socioeconomici negativi del Covid-19 – sostenuti in modo sproporzionato dalle donne e dai gruppi svantaggiati – si sono tradotti in un approccio guidato dall'assistenza nei PNRR?



2. Covid-19 e cura: un'occasione mancata?

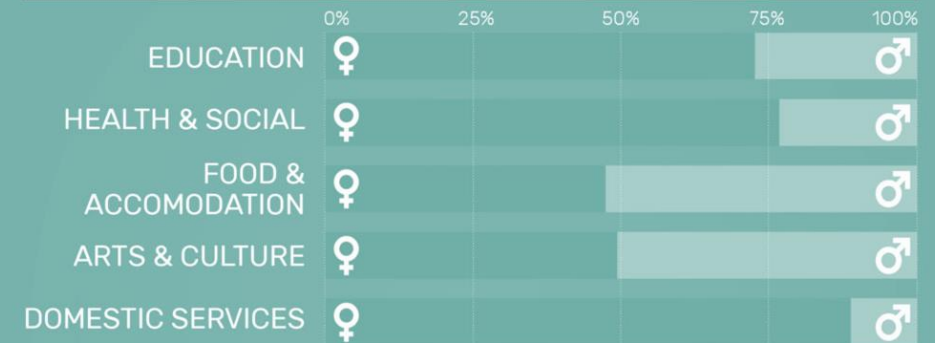
- *Gender budgeting* ignorato nella governance economica dell'UE
- 2008 financial crisis vs. C-19 crisis : Risposta dell'UE con impatto di genere
- **cecità di genere del fondo NGEU**
(Klatzer & Rinaldi, 2020; Barry & Jennings, 2021)



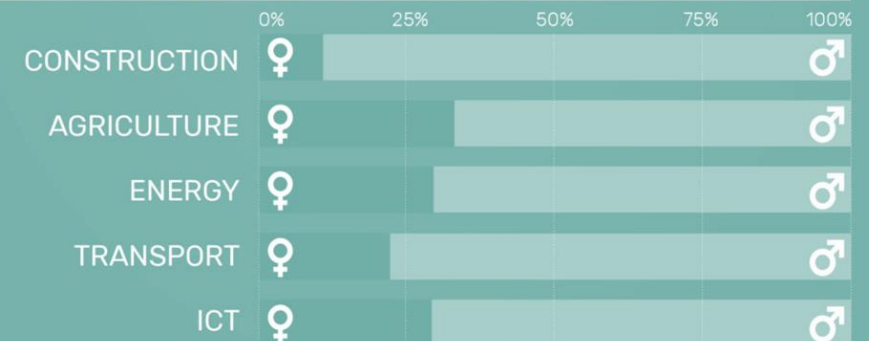
We demand:

Half of the Corona funds for women.

SECTORS HIGHLY AFFECTED BY COVID-19



FOCUS SECTORS FOR EU RECOVERY FUND

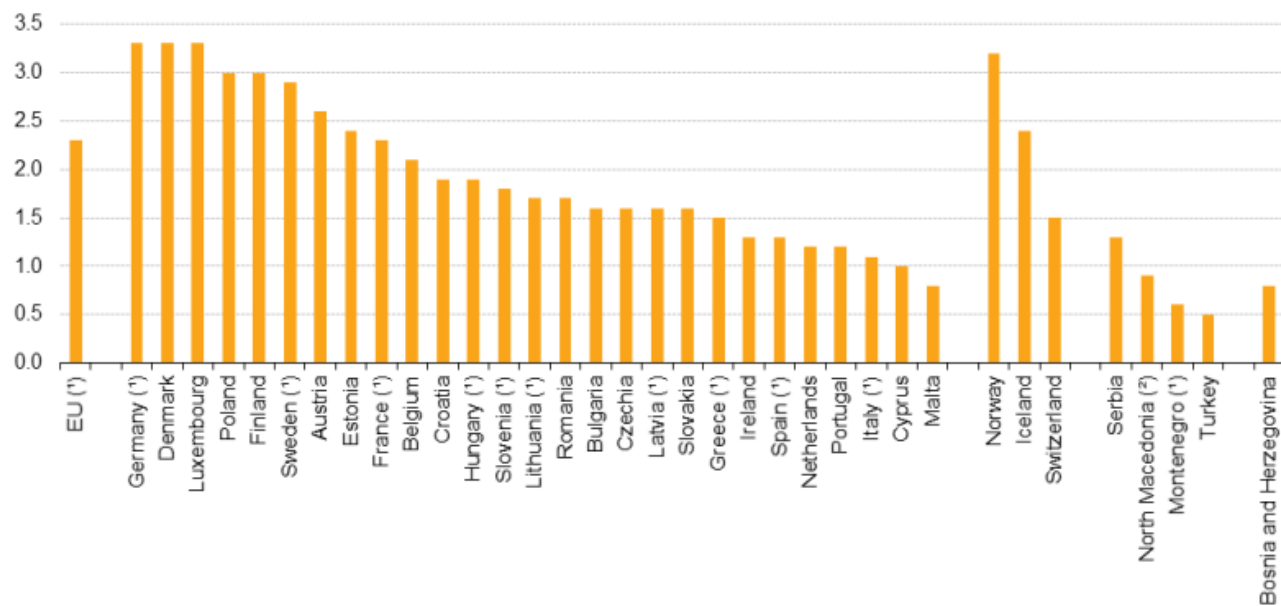


3. Analisi della cura nella ripresa dell'Europa: da NextGenEU ai PNRR



Spesa per prestazioni familiari/figli, 2019 (% del PIL)

Expenditure on family/children benefits, 2019
(% of GDP)

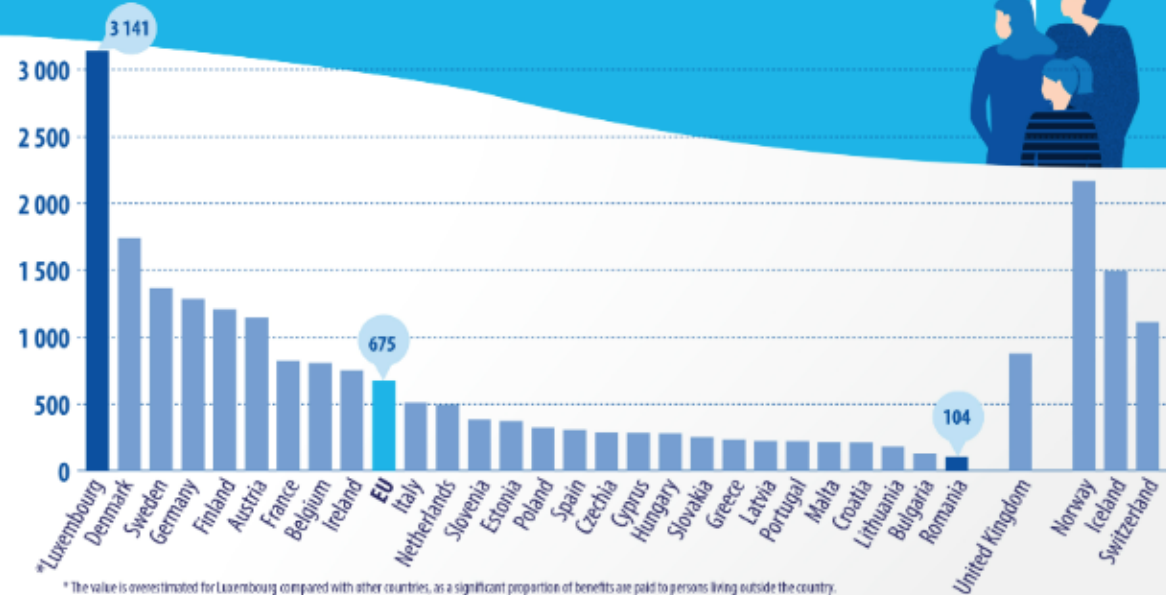


(*) Provisional.
(*) 2017.

Source: Eurostat (online data code: spr_exp_sum)

Family benefits expenditure

(in euro per inhabitant, 2017)

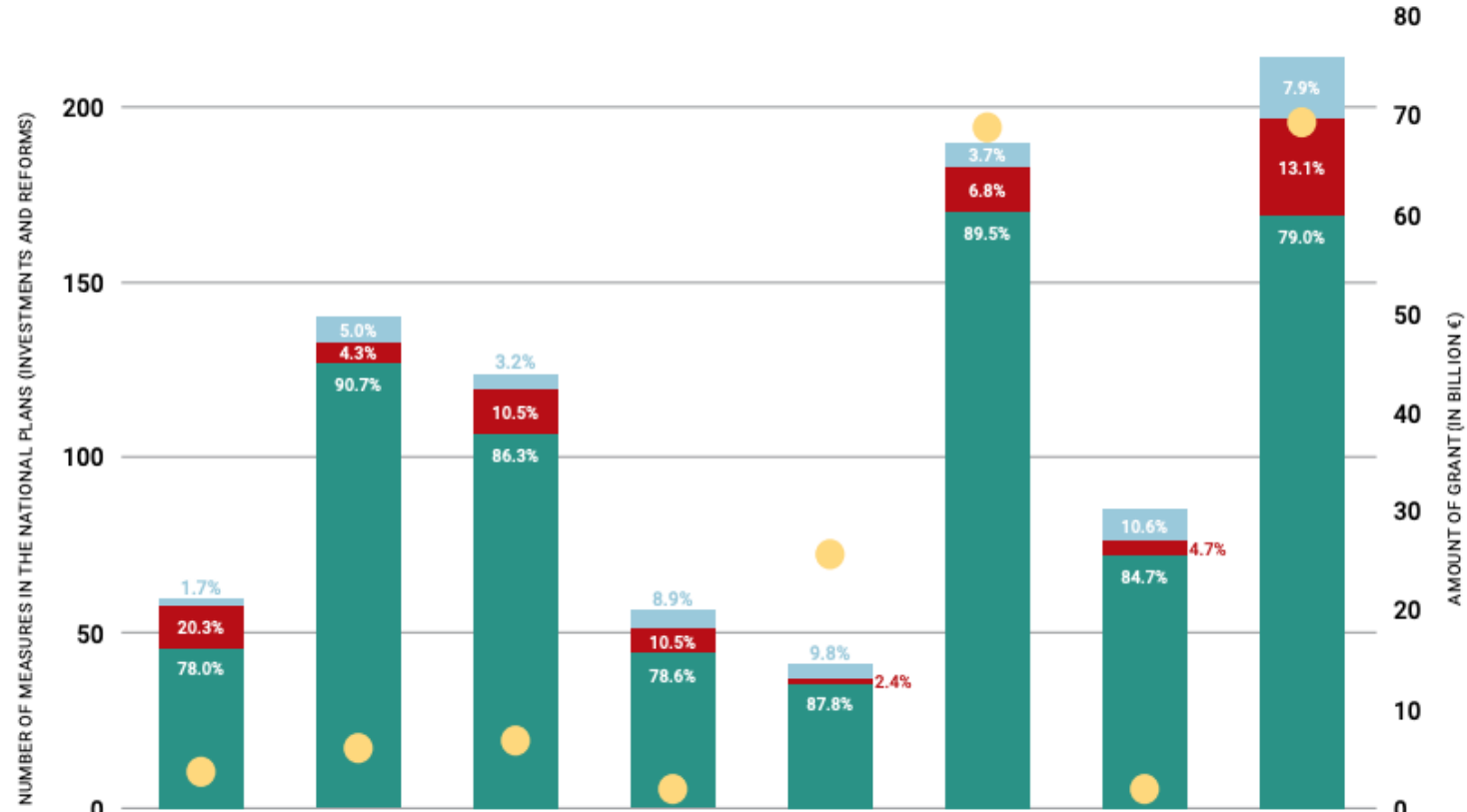


* The value is overestimated for Luxembourg compared with other countries, as a significant proportion of benefits are paid to persons living outside the country.

ec.europa.eu/eurostat

Spese per prestazioni familiari
in €/abitante, 2017

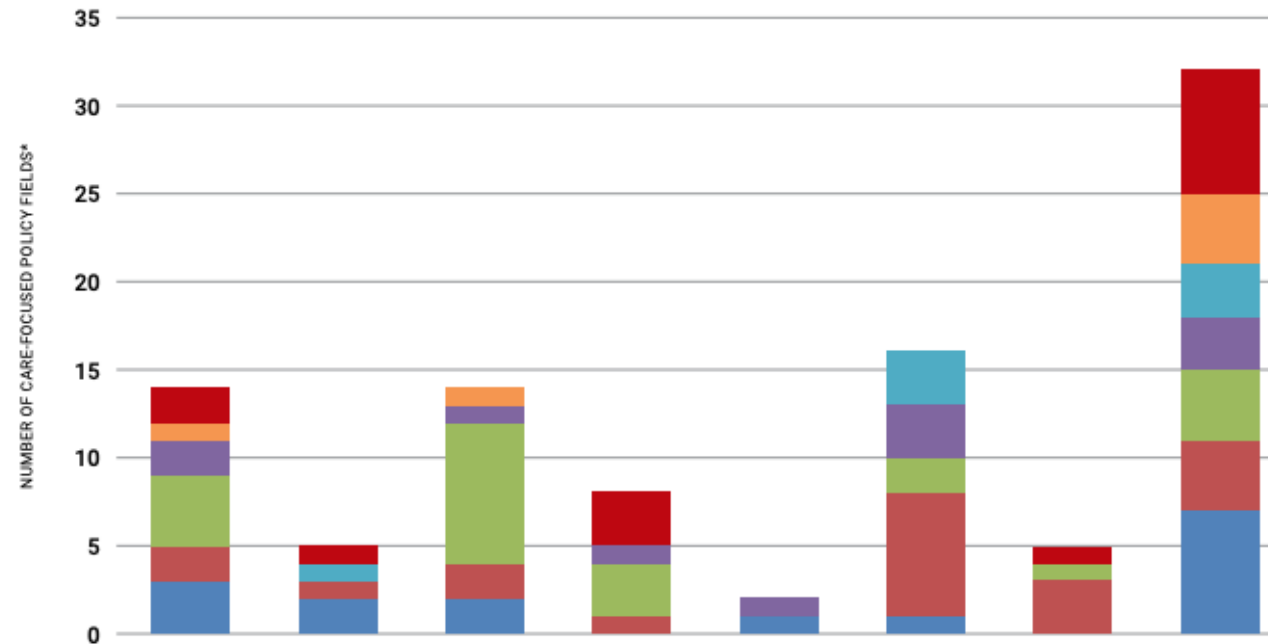
FIGURE 2. Care measures in the NRRPs in relation to overall share of measures and total grant per country.



	AUSTRIA	BELGIUM	CZECHIA	FINLAND	GERMANY	ITALY	LATVIA	SPAIN
Care-relevant measures	1	7	4	5	4	7	9	17
Care-focused measures	12	6	13	7	1	13	4	28
Other measures	46	127	107	44	36	170	72	169
TOTAL grant (Billion €)	3.46	5.9	7	2.1	25.6	68.9	1.8	69.5



FIGURE 3. Construction of care measures across policy fields in the NRRPs



	AUSTRIA	BELGIUM	CZECHIA	FINLAND	GERMANY	ITALY	LATVIA	SPAIN
■ Social policy and welfare	2	1	0	3	0	0	1	7
■ Working conditions and training	1	0	1	0	0	0	0	4
■ Employment	0	1	0	0	0	3	0	3
■ Education (school 6 yo 18y)	2	0	1	1	1	3	0	3
■ Healthcare	4	0	8	3	0	2	1	4
■ LTC, deinstitutionalisation, adult care	2	1	2	1	0	7	3	4
■ Childcare (0 to 6y)	3	2	2	0	1	1	0	7

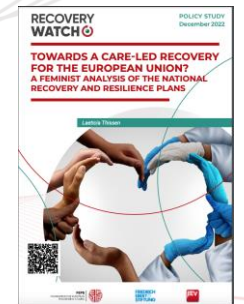


FIGURE 4. Care spending according to care policy typology based on the four-fold classification of care.

(a) MONETARY AND IN-KIND SOCIAL SECURITY AND TAXATION BENEFITS

TYPES OF MEASURES	POLICY DOMAIN				
	Social	Labour market	Education	Health	Income
Cash payments	Means-tested or social insurance benefits paid to carer or care receiver; childcare vouchers	Severance pay for labour-market withdrawal due to parenthood or motherhood		Subsidies or subventions for residential care	
Credits for social security	Credits to carers for pensions and other social security benefits				
Taxation					Allowances for care-related expenses

(b) EMPLOYMENT-RELATED PROVISIONS

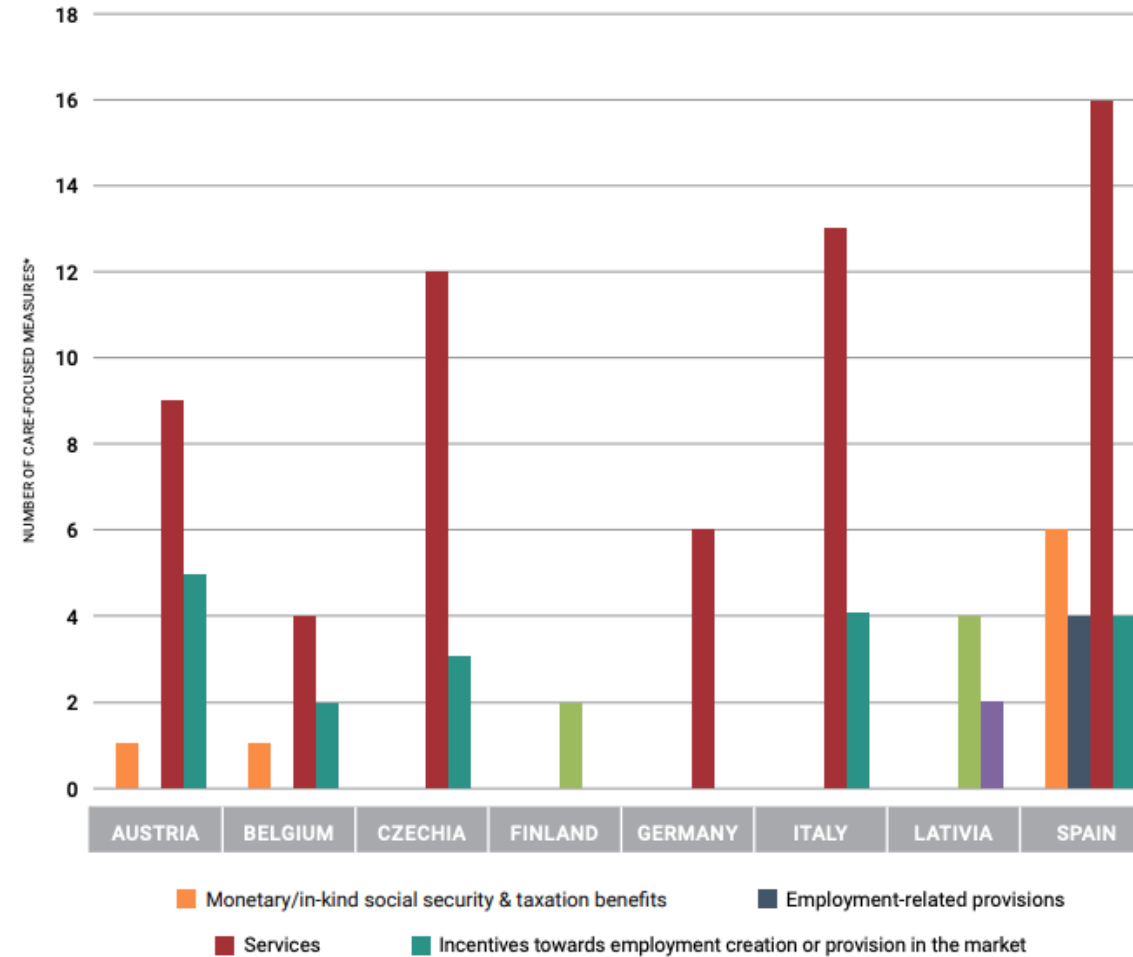
TYPES OF MEASURES	POLICY DOMAIN				
	Social	Labour market	Education	Health	Income
Leave support for employees	(Un)paid parental, paternity and care leave	Career breaks, time savings account, employment rights during leave	Educational/training leave for caring		

(c) SERVICES

TYPES OF MEASURES	POLICY DOMAIN				
	Social	Labour market	Education	Health	Income
Services	Public childcare; home helps; meals on wheels	Workplace childcare	Creches, daycare, schools, kindergartens	Residential services	

(d) INCENTIVES TOWARDS EMPLOYMENT CREATION OR PROVISION IN THE MARKET

TYPES OF MEASURES	POLICY DOMAIN				
	Social	Labour market	Education	Health	Income
Incentives towards employment creation	Vouchers for domestic employment	Reduction of working time; part-time working			
Incentives for market services	Subsidies towards the costs of care in private provision				Tax allowances for the cost of care in market-run services



*Some measures entail multiple types of policy action and, therefore, appear in each relevant field.



4. Conclusioni

Tutti i PNR affrontano la cura ma con variazioni e **in misura inferiore** rispetto ad altre misure.

Prognosi simile (qual è la soluzione?) ma **diagnosi diversa** (qual è il problema?) → **valorizzazione della cura vs. cura come costo**

L'applicazione delle misure di cura nei PNRR **rispecchia i regimi di assistenza preesistenti.**

Verso una **comprensione più completa della cura**, ma con un mancato riconoscimento della dimensione intersezionale e transfrontaliera della cura.

4. Raccomandazioni politiche

Tempestiva implementazione delle misure verso la cura

Monitoraggio della cura

Valutazione dell'impatto di genere e integrazione della cura

Prioritizzazione degli investimenti sociali e assistenziali

Strumenti vincolanti & governance economica femminista dell'UE

... una **ripresa socialmente sostenibile** rimarrà **incompleta** senza una transizione trasformativa che metta in atto l'idea di una «**società della cura** come modello per garantire che la nostra Unione emerga dall'attuale crisi **più forte, più unita** e con maggiore **solidarietà**»

(European Council, 2020).



Grazie

Laetitia Thissen

FEPS Policy Analyst for Gender Equality

laetitia.thissen@feps-europe.eu

 @LaeThissen